

## FICHA TEMÁTICA

# Profesionalizar las fuerzas policiales para combatir el crimen organizado

Para enfrentar la criminalidad del siglo XXI, el Ministerio del Interior de la República Oriental del Uruguay inició, en 2013, un profundo proceso de reforma integral de la Policía Nacional. El proceso de reforma institucional se ha visto complementado, por un lado, con la modernización de la Escuela de Formación Policial; y, por otro, con la modificación del Código del Proceso Penal (se ha implementado el nuevo sistema penal acusatorio, oral y público que incluye un nuevo proceso de intercambio de información entre policías, fiscales y jueces, llamado Sistema de Información del Proceso Penal Acusatorio del Uruguay – SIPPAU) que entró en vigor el 1 de noviembre de 2017 y en el cual se establece un rol primordial para la Policía Nacional en el proceso de investigación criminal. El desarrollo de la cooperación transfronteriza constituye, sin embargo, una evolución común a numerosos países del mundo. Una serie de acontecimientos en las últimas décadas, que están relacionados con las profundas transformaciones experimentadas por las sociedades actuales, han favorecido la generalización e intensificación de dicha cooperación, especialmente activa en el ámbito de la Unión Europea.

A finales del siglo XX, en la Unión Europea se crearon los Centros de Cooperación Policial y Aduanera (CCPA) como plataforma de cooperación entre dos o más países vecinos. La misión de estos centros es múltiple, puede variar según la localización geográfica (siempre en la frontera entre países), pero todos cuentan con un sistema de intercambio de información y tienen un papel operativo a través de la asistencia y el apoyo que cada centro puede aportar a los servicios competentes de los países, en la coordinación de acciones transfronterizas.

## UNA PROFESIONALIZACIÓN BASADA SOBRE LA TEORÍA Y LA PRÁCTICA

Para acompañar al proceso de reforma iniciado, el Ministro del Interior de la República Oriental de Uruguay, con el apoyo de EL PACCTO, focalizó su cooperación en dos ejes principales de trabajo:

- 1) estratégico y metodológico;
- 2) operacional y táctico.

En consecuencia, en el eje estratégico y metodológico se decidió crear la Escuela de Investigación Criminal para formar a oficiales de la policía en técnicas y métodos complejos de investigación en un conjunto de temáticas muy diversas. Para tal objetivo, se solicitó el apoyo de expertos europeos para elaborar módulos de formación y profesionalizar a los docentes de la escuela en técnicas pedagógicas modernas. Por otro lado, el eje de trabajo operacional y táctico implicó un apoyo a las unidades tácticas y de negociadores de la Guardia Republicana (GR).

## EL APOYO ESTRATÉGICO Y METODOLÓGICO DE EL PACCTO

El Programa EL PACCTO ha definido una serie de actividades, complementarias, en 2018 y 2019, para alcanzar los objetivos

de profesionalización de los docentes de la academia y de los policiales de la Guardia Republicana uruguaya.

El fortalecimiento de la Academia de Investigación Criminal se alcanzó a través:

- Del desarrollo de objetivos de formación a través de los módulos de especialización definidos con el propósito de asegurar la perfecta coherencia entre los objetivos y los contenidos, y homogeneizar el conjunto del ciclo de formación especializada;
- De la formación de formadores.
- De la especialización de formadores de formadores (3F).

## EL APOYO OPERACIONAL Y TÁCTICO DE EL PACCTO

Oficiales de la Guardia Republicana realizaron una visita a Francia en 2018 durante la cual se pudo constatar la necesidad de profundizar los conocimientos de los



**Componente:**  
Cooperación  
policial



**Área de intervención:**  
Especialización  
en técnicas de  
investigación



**Línea de trabajo:**  
Capacidades  
operacionales de las  
instituciones policiales



FIIAPP



EXPERTISE  
FRANCE



PROGRAMA FINANCIADO  
POR LA UNIÓN EUROPEA

grupos tácticos y de la unidad de negociadores de la GR, mediante asistencias técnicas en Uruguay.

Paralelamente, y complementario con la profesionalización de los docentes de la Escuela de Investigación Criminal, la **Unidad Táctica de Negociadores (UTN)** de la Guardia Republicana uruguaya, recibió especialización y se elaboraron protocolos de trabajo conjunto en técnicas de negociación. La UTN, recientemente creada, necesitaba ser entrenada rápidamente en técnicas modernas de negociación, particularmente las que cubren los secuestros y tomas de rehenes. Los coordinadores tenían que adquirir los conocimientos necesarios para poder llevar a cabo una negociación desde su inicio hasta su fin, con toda la cadena de mando, de una manera óptima.

El **Grupo Especial de Operaciones (GEO)** de la GR también fue apoyado técnicamente y metodológicamente en la profesionalización de su personal en técnicas de intervención en casos de liberación de secuestrados o rehenes y de delitos de alto riesgo, como los robos a mano armada, los ataques de furgones blindados de transporte de valores y las matanzas de masa. Además de enseñar nuevas técnicas operativas, y así fortalecer las capacidades operacionales del GEO, se trataba en esta nueva formación

## LOS RESULTADOS DEL APOYO ESTRATÉGICO

Las actividades desarrolladas a lo largo de dos años permitieron:

- Establecer un saber-hacer y un procedimiento riguroso de investigación criminal.
- Fortalecer la acción de los cuerpos y fuerzas de seguridad en la lucha contra el crimen transnacional organizado.

Las formaciones de formadores y el apoyo a la elaboración de los 4 módulos del programa de formación en materia de investigación criminal permitieron la creación de, por un lado, la Escuela de Investigación Criminal de la República Oriental de Uruguay; la Dirección de la República Oriental de Uruguay; y por otro la Dirección de Investigación Criminal en el seno de la Policía Nacional de Uruguay (Decreto N° 84/019).



Son tres expertos, de dos unidades de elite de Francia: **RAID (Recherches Assistance Intervention Disuasion)** y **BRI (Brigade de Recherches et Interventions)** los que compartieron, con el personal de la Guardia Republicana, sus conocimientos.



de identificar el rol del GEO en los casos de secuestros y establecer un procedimiento táctico de coordinación con los otros servicios de Policía con los cuales tienen que operar (servicio de investigación, Unidad nacional Táctica de Negociación, Centro de Comando Unificado).

## HISTORIAS DE ÉXITO

Gracias a la formación que se desarrolló en Uruguay en técnicas de intervención y de negociación al Grupo Especial de Operaciones (GEO) y la Unidad Táctica de Negociadores (UTN) de la Guardia Republicana de la república oriental del Uruguay, en marzo de 2019 las unidades especializadas por EL PAcCTO consiguieron liberar a 14 rehenes que habían sido tomados en una tienda en Montevideo.

## LOS RESULTADOS DEL APOYO OPERACIONAL

El personal de los Grupos Especiales de Operaciones, ha adquirido las técnicas modernas de intervención para los delitos de altos riesgos (asalto de blindados, toma de rehenes, secuestros, etc.). Por otra parte, el personal de la Unidad Táctica de Negociadores, es capaz, ahora, de llevar a cabo, con éxito, las negociaciones en caso de toma de rehenes y secuestros. La Guardia Republicana dispone ahora de la autonomía suficiente para llevar a cabo las operaciones complejas que les corresponda.

## Actualidad EL PAcCTO

ARGENTINA / BOLIVIA / BRASIL / CHILE / PARAGUAY / PERÚ / URUGUAY / COOPERACIÓN POLICIAL

### Cooperación Policial contra la delincuencia transfronteriza

EL PAcCTO organiza una reunión entre siete países latinoamericanos interesados en la creación de Centros de Cooperación Policial en sus fronteras.

12 abril 2019

## Blog EL PAcCTO

AMÉRICA LATINA /

### Beneficios del intercambio de información policial entre países

Los grupos criminales intentan dificultar el intercambio de información para reducir la acción policial

26 julio 2019



## LINKS RELACIONADOS



Capacitación internacional.