

## Ficha-País

# EL PAcCTO en El Salvador

En El Salvador, el mayor reto a la seguridad es el fenómeno de las maras, que tiene un vínculo de origen con este país y se encuentra muy arraigado. En los últimos años y meses, los niveles de violencia han disminuido de forma muy notable en el país, indicando la probable voluntad de las dos principales maras, la MS13 y la Barrio 18, de limitar el uso de la violencia.

A pesar de esta evolución positiva, los desafíos a los cuales el país está enfrentado siguen importantes y numerosos, en particular el condicionante de su situación geográfica, común a toda Centroamérica: se halla entre dos regiones más grandes y con fuertes problemáticas de seguridad. Por ello, El Salvador es tierra de tránsito de mercancías ilícitas, criminales y bienes, en muchas ocasiones con estructuras delictivas fuera de su territorio. Por ello, la cooperación internacional es un asunto de especial importancia para el país. Las instituciones salvadoreñas han hecho frente a la situación de diversas maneras, adquiriendo mayor profesionalización en el camino.

Para el gobierno salvadoreño, la seguridad en general, y la lucha contra el crimen organizado y la corrupción en particular, es una prioridad. Se traduce por una firme voluntad de reforzar la especialización de los actores de la cadena penal, así como de desarrollar una mayor coordinación interinstitucional.

# El Salvador: contexto

## Cooperación Policial

Las maras y pandillas se lucran a través de la comisión de distintos delitos entre los que se encuentran la extorsión, el sicariato, el tráfico de armas, la trata y tráfico de seres humanos y el tráfico de drogas, entre otros.

La Policía Nacional Civil (PNC) de El Salvador está fortaleciendo la lucha contra los delitos conexos a las maras y pandillas para limitar el impacto que estas tienen sobre la población. En este contexto, desde inicios de 2019, EL PACCTO está apoyando a la PNC en el desarrollo de técnicas de investigación complejas para luchar más eficazmente contra el tráfico de drogas.



## Sistemas Penitenciarios

El sistema penitenciario de El Salvador se encuentra en grave crisis por enormes problemas de hacinamiento y de la creciente guerra entre maras, principalmente la MS13 o Salvatrucha y Barrio 18. Los problemas de sobrepoblación y de las pandillas impiden una correcta gestión de los centros de detención y la aplicación de reglas de sistemas progresivos y de clasificación de presos según el nivel de peligrosidad.

EL PACCTO está aportando a la identificación de estrategias para mejorar la gestión de los penales y limitar la infiltración del crimen transnacional organizado en los mismos, apuntando al fortalecimiento del personal penitenciario y de los equipos de inteligencia penitenciaria **a través de asesorías especializadas a nivel nacional y su participación en actividades de la red birregional de Cooperación Penitenciaria (REDCOPEN) promovida por el PACCTO.**

## Cooperación entre Sistemas de Justicia

Desde 2018, se han producido cambios significativos en la titularidad de las instituciones de Justicia: Corte Constitucional y Fiscalía General del Estado. En materia de gestión de activos, destaca la presencia de la Unidad de Investigación Financiera en la Fiscalía, y del Consejo Nacional de Administración de Bienes (CONAB), que el Programa ha venido reforzando organizativa y funcionalmente. Aunque El Salvador también cuenta con una Unidad Técnica Ejecutiva del Sector Justicia (UTE), órgano autónomo coordinador de la cadena penal y potencial facilitador del trabajo de EL PACCTO, éste ha venido disminuyendo su importancia vis a vis el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública y la recientemente creada Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional (ESCO).

En 2020 se trabajó en la especialización en medidas complejas de investigación, y se introdujeron las primeras reflexiones sobre los mecanismos de coordinación interinstitucional, como los Equipos Multidisciplinares Especializados, o los Comités Técnicos Interinstitucionales de Cooperación Judicial Internacional, trabajo que continuará en 2021.



## Transversal

La lucha contra la corrupción es una prioridad, por lo tanto, el país ha pedido a EL PACCTO su apoyo para la creación de un Equipo Multidisciplinar Especializado (EME) en la materia.

Conscientes de la necesidad de reforzar la especialización de los actores en materia de cibercrimen, las autoridades de la Fiscalía han solicitado el apoyo del Programa para la creación de una unidad especializada en la materia. El Salvador participa también en la lucha contra los abusos sexuales a menores por internet, a través de la Red ELIPSIA y de sus operaciones.

La lucha contra el lavado de activos es otro ámbito de interés para las instituciones del país que participan también en las actividades regionales del Programa en materia de lucha contra el lavado de activos.

## LA SEGURIDAD DINÁMICA

### Introducción

## GESTIÓN DE PERSONAS PRIVADAS DE LIBERTAD VIOLENTAS Y DIFÍCILES

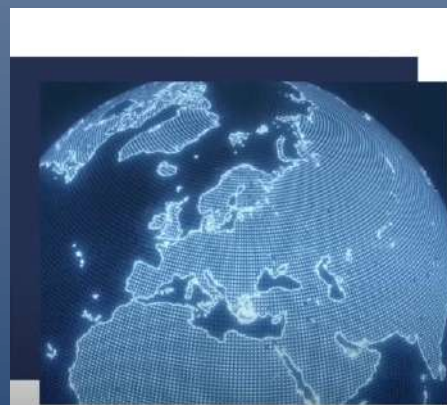
### MÓDULO 1

Puesta en marcha de un sistema de formación para el personal que trabaja en las unidades de detención de personas privadas de libertad violentas

## GESTIÓN DE CRISIS EN RELACIÓN CON EL RESPETO A LOS DERECHOS HUMANOS

### MÓDULO 1

Definir la crisis desde el punto de vista de la seguridad penitenciaria



Formulario asistido de cooperación internacional en materia judicial

# Comunicación

[América Latina y la UE debaten sobre los retos del cibercrimen](#)

[Este mes la RAP ha celebrado su cuarta reunión plenaria de forma online](#)

[¿Qué es IDEAL?](#)

[EL PAcCTO presenta en Lisboa el Instrumento de Documentación y Evaluación de la Amenaza en Latinoamérica – IDEAL](#)

[Operación Eslabón II: lucha contra el tráfico de medicamentos](#)

[EL PAcCTO organiza un taller en El Salvador para hablar de género y crimen organizado](#)

[Análisis sobre Género y Crimen Organizado](#)

[\(Español\) Asistencia técnica penitenciaria con países de América Latina](#)

[Taller sobre cibercrimen enfocado en delitos a menores](#)

[OPINIÓN: "Las mujeres manejan la logística y las finanzas de las maras"](#)

[VIDEO: Género y Pandillas](#)

¿QUÉ OPINAN LOS PUNTOS FOCALES DE EL PAcCTO?



CTI



**EL PAcCTO**  
EUROPA+LATINOAMÉRICA

**FICHA TEMÁTICA**

**Componente:** Sistemas Penitenciarios

**Área de intervención:** Regimen y tratamiento de la población penal y penitenciaria

**Libro de trabajo:** Medidas alternativas a la detención

**La "paradoja de Montevideo":**  
las medidas alternativas a la privación de libertad como herramienta de lucha contra el crimen organizado

En la gran mayoría de los países de América Latina y el Caribe, el aumento de los índices de encarcelamiento no ha implicado una reducción de la delincuencia y de la violencia en los territorios, al contrario, se ha observado un efecto contrario que ha llevado a la normalización de la violencia.

La sobrepoblación carcelaria o el encarcelamiento de personas penales de la mujer son, a menudo, los centros penitenciarios se encuentran en situaciones de crisis, lo que genera la proliferación de grupos criminales, de ahí surge el interés de estos territorios, generando en muchos casos la necesidad de las personas privadas de libertad y de la sociedad en su conjunto.

En un contexto de sobrepoblación, las organizaciones criminales presionan el personal, modificando y alterando con más facilidad y de hecho, por supuesto, se han observado organizaciones criminales en el ámbito penitenciario.

Con respecto al mejor ejemplo el "Primer Mundo de Capital" en Brasil.

Por lo tanto, una de las principales preocupaciones del Programa EL PAcCTO es la necesidad de promover la educación y del uso de medidas alternativas a la privación de libertad, para descongestionar los sistemas penitenciarios, tener un mayor control de los centros y promover la atención en las personas privadas de libertad más vulnerables.

Las medidas alternativas, en definitiva, constituyen una herramienta esencial para la lucha contra el crimen organizado.

**UN CATÁLOGO DE MEDIDAS ALTERNATIVAS A LA PRIVACIÓN DE LIBERTAD**

Desde el primer año del Programa, el componente de Sistemas Penitenciarios, en articulación con el componente de

Cooperación entre sistemas de Justicia, ha iniciado un proceso de promoción de las medidas alternativas a la privación de libertad en cada país y a nivel regional.

La primera fase de este proceso ha consistido en un análisis de las necesidades y de las condiciones de aplicación de las medidas alternativas en varios países.

En un taller, celebrado en Montevideo en mayo de 2018, se elaboró un informe de países que permitió identificar, a través de diálogos constructivos, las experiencias, los buenas prácticas, las necesidades existentes para luego formular recomendaciones que permitan mejorar el uso de las medidas alternativas.

La participación de representantes de los países de Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Paraguay, Perú y Uruguay permitió la elaboración de un Catálogo de medidas alternativas a la

# Áreas de Intervención / Líneas de trabajo



## Cooperación Policial

### 1.1 Cooperación policial internacional

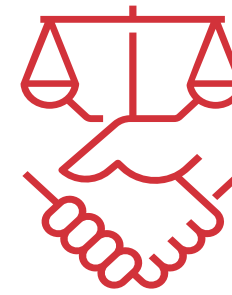
*1.3. Cooperación policial internacional entre América Latina y Europol*

### 1.3 Lucha contra grupos criminales internacionales

*3.2. Inteligencia policial sobre grandes grupos criminales \**  
*3.3. Identificación e investigación de bienes procedentes del delito \**

### 1.4 Lucha contra los grandes tráfico

*4.1. Lucha contra la trata y el tráfico de seres humanos \**  
*4.3. Lucha contra el tráfico de armas \**  
*4.4. Lucha contra los delitos ambientales \**



## Cooperación entre Sistemas de Justicia

### 2.1 Cooperación judicial internacional

*1.2. Herramientas telemáticas de cooperación judicial internacional \**  
*1.4. Cooperación regional, con EUROJUST y la Red Judicial Europea\**

### 2.2 Capacidades operacionales de las instituciones de justicia

*2.1. Medidas complejas de investigación y enjuiciamiento*  
*2.2. Especialización de fiscales y jueces contra el CTO \**  
*2.3. Organización y gestión interna\**  
*2.4. Instrumentos de coordinación interinstitucional*  
*2.5. Sistemas de control interno \**

### 2.3 Privación de los beneficios del delito

*3.1. Coordinación investigación bienes procedentes delito\**  
*3.2. Gestión de bienes embargados en procedimientos penales*  
*3.4. Sistemas de extinción de dominio\**

### 2.4 Lucha contra los grandes tráfico

*4.1. Lucha contra la trata y el tráfico de seres humanos \**  
*4.4. Lucha contra los delitos ambientales \**



## Sistemas Penitenciarios

### 3.2 Capacidades operacionales de las instituciones penitenciarias

*2.1. Carrera penitenciaria y programas de formación y especialización*  
*2.4. Cooperación internacional\**

### 3.3 Régimen y tratamiento de la población penal y penitenciaria

*3.1. Ejecución de medidas alternativas*

### 3.4. Lucha contra el crimen transnacional organizado

*4.1. Inteligencia penitenciaria*

## Estratégico

- Comité Latinoamericano de Seguridad Interior (CLASI)
- Instrumento de Documentación y Evaluación de la Amenaza en Latinoamérica (IDEAL)



## Transversal

### 4.1 Ciberdelitos

*1.1 Organización, especialización y procedimientos*  
*1.2 Modalidades delictivas\**

### 4.2 Corrupción

*2.1 Investigación y enjuiciamiento*

\* Participación únicamente en actividades regionales y/o multipaís

A hiker with a backpack stands on a jagged, dark rock formation. The hiker is wearing a blue shirt and light-colored pants. In the background, there are rolling mountains under a clear blue sky.

# Historias de éxito

✓ **Género – rol de las mujeres en actividades criminales**

El Salvador es uno de los países de referencia de la “Guía práctica de actuaciones sobre el papel de las mujeres en las pandillas y la transversalización del enfoque de género en las políticas”, confeccionada por EL PAcCTO.

✓ **Mejorar el funcionamiento de investigaciones penales y de la gestión de activos procedentes del delito**

Desde el 2018, EL PAcCTO ha venido trabajando para mejorar las investigaciones en materia de delitos económicos (contrabando), en la racionalización de la legislación de Extinción de Dominio y Enriquecimiento Ilícito, y en el desarrollo organizativo del Consejo Nacional de Administración de Bienes (CONAB). De manera significativa, en 2019, se ha trabajado en el análisis de dificultades que, para la lucha contra la corrupción y la delincuencia organizada, se derivan de la convivencia de la ley sobre enriquecimiento ilícito de funcionarios y empleados públicos (1959), la ley contra el lavado de dinero y de activos (1998) y su reglamento (2000), y la ley especial de extinción de dominio y de la administración de los bienes de origen o destinación ilícita (2013), con el fin de proponer medidas para mejorar la aplicación de las normas citadas y su racionalización normativa, tanto sustantiva como procesal. En este sentido, EL PAcCTO ha apoyado la iniciativa de crear un Equipo Multidisciplinar Especializado que fortalezca la coordinación interinstitucional para luchar contra el contrabando a gran escala.



# Resultados

## ✓ Plan de rehabilitación y construcción de institutos penitenciarios

Gracias al asesoramiento de EL PAcCTO, El Salvador cuenta con recomendaciones específicas para elaborar un plan de rehabilitación y construcción de centros penitenciarios para los criminales más peligrosos y jefes de las principales maras y pandillas, en línea con los estándares internacionales y basadas en las mejores prácticas existentes en la UE. Se elaboraron además recomendaciones para activar circuitos diferenciados y mejorar la carrera penitenciaria.

## ✓ Cursos virtuales de formación penitenciaria

Tras un análisis de las prioridades de formación de El Salvador, los expertos franceses de la Escuela Nacional de Administración Penitenciaria (ENAP), en colaboración con los equipos de EL PAcCTO, realizaron tres cursos virtuales para reforzar la formación de directores y subdirectores de centros penales sobre Seguridad Dinámica, Gestión de los detenidos violentos y difíciles, y Gestión de Crisis respetando los Derechos Humanos. Los cursos constan de varios módulos organizados en capítulos y sirven de base para asesorías específicas en el marco de la Red Academias penitenciarias AL-UE.

# Instituciones vinculadas con EL PAcCTO en El Salvador

| Institución                                                                            | Punto focal | Componente      |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------|
| Ministerio de Justicia y Seguridad Pública                                             | SÍ          | POL / PEN / TRA |
| Policía Nacional Civil (PNC)                                                           | SÍ          | POL             |
| Fiscalía General de la República                                                       | SÍ          | JUS             |
| Corte Suprema de Justicia                                                              | SÍ          | JUS             |
| Unidad Técnica Ejecutiva del Sector de Justicia                                        | SÍ          | JUS / TRA       |
| Consejo Nacional de Administración de Bienes (CONAB)                                   | NO          | JUS             |
| Dirección General de Centros Penales (Ministerio de Justicia y Seguridad Publica)      | SÍ          | PEN             |
| ISNA (Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia) | NO          | PEN             |
| Ministerio de Relaciones Exteriores                                                    | SÍ          | TRA             |
|                                                                                        |             |                 |
| Mesa nacional EL PAcCTO                                                                | SÍ          |                 |

Ficha-País

# EL PAcCTO en El Salvador

#SomosELPAcCTO

