

La Red JAGUAR

¿Qué es la Red Jaguar?

La Red de policías especializados en delitos medioambientales en América Latina y la Unión Europea (Red JAGUAR) nace de una solicitud expresa de los países de la cuenca del Amazonas de fortalecer la cooperación policial internacional en la lucha contra la delincuencia ambiental.

Sus principales finalidades son de impulsar y fortalecer la cooperación Sur-Sur y Triangular, el intercambio de información estratégica, las buenas prácticas y modus operandi de organizaciones criminales, y la coordinación de investigaciones y acciones operativas para luchar más eficazmente contra la delincuencia ambiental en el ámbito policial.

Creada en mayo de 2019, la Red está integrada por 17 instituciones de 14 países de América Latina y la Unión Europea (Alemania, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, España, Francia, Italia, México, Panamá, Perú, Portugal y Uruguay), incluida EUROPOL. Además, la Red trabaja en coordinación con la sede central de INTERPOL para coordinar acciones operativas específicas e intercambio de información operacional. Así mismo, existe el compromiso de que nuevos países como Argentina y El Salvador integren la Red durante el segundo semestre de 2022.

El carácter operativo de la Red Jaguar ha hecho que hasta finales de 2021 la Red haya apoyado y contribuido, directa o indirectamente, a 21 investigaciones y operaciones entre países de América Latina y la Unión Europea.

¿Cómo se estructura internamente?

El Programa Europa Latinoamérica de Asistencia contra el Crimen Transnacional Organizado, EL PACCTO, ha contribuido a fortalecer la cooperación internacional con la creación de la Red Jaguar, junto SEPRONA de la Guardia Civil de España, el SEPNA de la Gendarmería Nacional Republicana de Portugal y al OCLAESP de la Gendarmería Nacional de Francia. Además, 5 países fueron fundadores de la Red junto a la UE: Brasil, Colombia, Costa Rica, Panamá y Perú.

La Red se ha institucionalizado mediante el desarrollo conjunto y aprobación de unos Principios Fundamentales de funcionamiento que establecen el cometido de la Red, las acciones que puede realizar, el papel de las instituciones y los límites al intercambio de información, así como una Secretaría Técnica que mantiene actualizados los puntos de contacto, estratégicos y operativos, institucionales de cada país.

Así mismo, la Red está compuesta por dos personas por país designadas al más alto nivel ministerial para representar a su país y tomar decisiones específicas sobre temas estratégicos y operacionales de la Red. En este sentido, cada país tiene un Punto de Contacto Estratégico y un Punto de Contacto Operacional designados. Para su modificación se requiere de una notificación formal al Programa EL PACCTO y a la Secretaría Técnica de la Red.

¿Cuál es la interacción de la Red Jaguar con el EMPACT de delitos ambientales?

La Red se articula con el EMPACT de delitos ambientales de la UE a través de la Acción Operacional 8.5 de cooperación con terceros países, cuyo líder es España y co-líder EL PACCTO. Así mismo, desde 2022 la Red, vía EL PACCTO también participa en la Acción Operacional 3.1 sobre ciberpatrullaje liderada por Europol y co-liderada por EL PACCTO.

Acciones desarrolladas por EL PACCTO desde 2018 hasta 2022 contra la delincuencia ambiental

NOTA

Desde el lanzamiento de la línea de trabajo de lucha contra los delitos ambientales por parte del Programa europeo EL PACCTO, se han ejecutado un conjunto de 49 actividades (policía, justicia e intercomponente) de apoyo en multitud de temas tanto estratégicos, como operacionales. Para 2022 hay planificadas 15 actividades regionales, multi-país y bilaterales de apoyo a la lucha contra los crímenes ambientales.

Apoyo a nivel estratégico:

- 1. Coliderazgo de la Acción Operacional 4.2** (8.3 según el nuevo ciclo de EMPACT 2022-2025) sobre cooperación con terceros países del EMPACT de delitos ambientales de la Unión Europea. EL PACCTO contribuye a organizar y financiar una media de 5 actividades anuales en el marco del EMPACT y en cooperación con la Red Jaguar. Estas actividades tienen un objetivo operacional muy específico y se focalizan en el intercambio de inteligencia e información, así como en la especialización y la coordinación de investigaciones transnacionales.
- 2. Coliderazgo de la Acción Operacional 3.1 (EMPACT 2022-2025) sobre ciberpatrullaje.** Acción liderada por EUROPOL con la participación de organizaciones de la sociedad civil para realizar una operación de ciberpatrullaje contra el tráfico de vida silvestre en internet y el comercio ilícito de gases de efecto invernadero. EL PACCTO Se encarga de gestionar y movilizar los países latinoamericanos para dicha operación.
- 3. Cooperación estratégica con EUROPOL y EUROJUST en delincuencia ambiental.** La coordinación entre EL PACCTO y las agencias especializadas de cooperación policial y judicial de la Unión Europea han fortalecido su cooperación estratégica desde el 2018. Tanto EUROPOL como EUROJUST han participado en distintas reuniones organizadas por EL PACCTO y han apoyado los intercambios de información operacional en acciones como Op. Mariposas; Op. Retrovirus; Op. Apolo; Op. HG Mercurio.
- 4. Desarrollo normativo y jurídico:**
 - Normas mínimas de tipificación de delitos ambientales. Dichas normas se constituyen como una base de armonización normativa y jurídica para el conjunto de países latinoamericanos.
 - [Informe Legislativo sobre delitos Ambientales en el ámbito del FOPREL](#). El trabajo de armonización normativa con el Foro de Presidentes de Poderes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe (FOPREL) avanza de forma sustancial con el informe legislativo y la solicitud de desarrollar conjuntamente una Ley modelo sobre delitos ambientales.
- 5. Creación y apoyo a Redes de cooperación policiales y judiciales.**

- **Red JAGUAR** (Red de policías especializados en delitos ambientales). Creada en mayo de 2019 por EL PACCTO, el SEPRONA de España, la OCLAESP de Francia y el SEPNA de Portugal en el marco del EMPACT de delitos ambientales de la UE, la Red está especializada en el intercambio de información estratégica, buenas prácticas, la coordinación de acciones operacionales y el apoyo entre pares para luchar más eficazmente contra los delitos ambientales. Desde su creación, la Red ha apoyado, directa o indirectamente, más de 21 investigaciones y operaciones en temas como tráfico de fauna silvestre, deforestación y tráfico de madera, minería ilegal y tráfico de mercurio, y comercio ilícito de residuos y desechos sanitarios.
 - Véase [resultados](#) de la Red Jaguar.
 - **Red de Protectores Ambientales** (Red de la Asociación Iberoamericana – AIAMP – de fiscales especializados en delitos ambientales). Creada independientemente de EL PACCTO, la Red de protectores ambientales trabaja cercanamente con el componente de cooperación judicial en aspectos como la minería ilegal, la prueba penal, la deforestación y el maltrato animal. Además, EL PACCTO ha apoyado la reconversión del antiguo Grupo de trabajo en minería ilegal de la AIAMP, a Red de Protectores Ambientales.
- 6. Desarrollo de métodos de peritaje de delitos vinculados a deforestación y tráfico de madera.** Se han realizado actividades intercomponente para el desarrollo de una herramienta que permita la evaluación y el peritaje del daño ambiental producida por la deforestación y el tráfico de madera. Además, se está trabajando en un protocolo de intercambio de pruebas y expertos periciales entre países latinoamericanos.
- 7. Apoyo a la creación de Equipos Multidisciplinares Especializados (EME) contra los delitos ambientales.** El 24 de mayo de 2021 los Ministros de Ambiente, Seguridad y el Procurador General de la República del Panamá firmaron el acuerdo de [creación del EME Ambiental](#). Desde su creación, el EME ha explotado 14 operaciones vinculadas al tráfico de vida silvestre, la deforestación y el tráfico de madera, los residuos y la corrupción en el ámbito ambiental. Además, se espera firmar un segundo EME Ambiental con Bolivia en abril de 2022 y un tercer EME Ambiental con Costa Rica en mayo de 2022.
- 8. Informes y productos estratégicos:**
- [Evaluación de la Amenaza del Crimen Transnacional Organizado en Latinoamérica \(2021\)](#) – IDEAL. Los países parte del IDEAL consideraron que los delitos ambientales, particularmente el tráfico de fauna silvestre y la minería ilegal, son dos de las mayores amenazas a las que se enfrentan los entes de seguridad y justicia de los países Latinoamericanos.
 - [Análisis del impacto del crimen transnacional organizado en las comunidades indígenas en América Latina](#): los casos de Bolivia, [Brasil](#), [Colombia](#), Ecuador, [México](#) y Perú. Si bien es un análisis en profundidad que incluye un conjunto de tipologías delictuales que afectan a las comunidades indígenas, la delincuencia ambiental tiene un apartado preponderante debido al impacto que esta tiene en dichas comunidades.
 - [Informe de inteligencia sobre la delincuencia ambiental en Brasil en el pos-COVID-19](#) (2020). Elaborado por EL PACCTO para avanzar en el diseño de acciones

estratégicas para enfrentar la delincuencia ambiental, la cual ha aumentado sustancialmente desde el inicio de la pandemia.

- [Análisis normativo y situacional de la minería ilegal en la cuenca del Amazonas](#) (2019).

Apoyo a nivel operacional:

9. Apoyo en el intercambio de información e investigaciones. Las Redes coordinadas y/o creadas por EL PACCTO, AIAMP y el EMPACT de delitos ambientales de la UE han realizado multitud de reuniones bilaterales, multipaís y regionales para abordar de modo operacional los intercambios de información sobre casos concretos. Ejemplos de ello son:

- Operación HG Mercurio. Reunión contra el tráfico de mercurio y la minería ilegal entre Colombia, México y Panamá. Dicha reunión llevó a la Operación Mercurio HG liderada por Colombia. 8 personas fueron arrestadas y se decomisaron 5kg de oro y 77,5kg de mercurio por valor de 250.000,00 EUR.
- Operación Retrovirus. Liderada por EUROPOL y con apoyo de la Red Jaguar y los países Latinoamericanos, la Op. Retrovirus se focalizó en el tráfico y mala gestión de desechos sanitarios producidos por la pandemia. Se realizaron 102 detenciones y se incautaron bienes por valor de 800.000,00 EUR.
- Operación Mariposas. Liderada por Costa Rica cuyo destino era Alemania y otros países de la UE. Se arrestaron a 4 personas y se decomisaron 700 mariposas disecadas valoradas en más de 5.000,00 EUR por ejemplar.

10. Informes y productos operacionales.

- [Guía de investigación sobre el tráfico de mercurio en América Latina y la Unión Europea](#) (2021). La guía incluye un [Protocolo para la preservación de elementos forenses, la gestión y el transporte del mercurio incautado](#) en procedimientos judiciales. En la actualidad, se está apoyando para que el Protocolo sea traspuesto oficialmente en las diligencias realizadas por la Policía Nacional de Colombia y la Fiscalía General de Colombia.
- [Guía de investigación para delitos medioambientales en América Latina](#) (2019). Se incluyen técnicas específicas de investigación para delitos vinculados a la deforestación, la minería ilegal, el tráfico de fauna silvestre y los incendios. Además, la guía contiene un apartado extenso sobre investigación patrimonial.

11. Especializaciones.

- **Ciberpatrullaje.** EL PACCTO ha lanzado la Operación CiberJaguar para ser explotada a mediados o finales del 2022. La operación se enmarca dentro de las formaciones en ciberpatrullaje realizadas con los miembros de la Red Jaguar y será liderada por EUROPOL en el marco del EMPACT.
 - Producto elaborado: [Guía de investigación contra el tráfico de fauna silvestre en el ciberespacio](#). Realizada en cooperación con la ONG *Wildlife Conservation Society* (WCS).
- **Técnicas de investigación.** Se han realizado formaciones en técnicas de investigación a los miembros de la Red en el marco del EMPACT. Dichas formaciones se han basado en la Guía de investigación realizada. Además, se realizó una especialización en técnicas de investigación e intervención contra la minería ilegal en la Guyana francesa.

12. Apoyo temático. El programa ha organizado mesas de trabajo, reuniones específicas y webinarios entre unidades policiales y de fiscalía en temas como:

- Minería ilegal y tráfico de mercurio:
- Deforestación y tráfico de madera
- Tráfico de fauna silvestre
- Maltrato animal
- Pesca ilegal
- Lavado de activos e investigación patrimonial.

Así mismo, en 2018 EL PACCTO estuvo trabajando con la sociedad civil, particularmente con el Instituto Igarapé, en el desarrollo de un [análisis de los delitos ambientales en la cuenca del Amazonas](#), el cual permitió estructurar toda una respuesta policial y judicial contra la delincuencia ambiental.

Además, desde finales del 2019 se han mantenido reuniones de trabajo con la ONG Global Wildlife Conservation Society (WCS) que han llevado a intercambios de expertos, invitaciones a importantes conferencias y eventos como la [Conferencia de Alto Nivel de las Américas contra el Comercio Ilícito de Vida Silvestre](#) organizada en Lima en octubre de 2019, así como la organización de actividades específicas de investigación en el **ciberespacio** para atajar el comercio virtual de fauna silvestre.